

بسمه تعالی



## «دستورالعمل بررسی و تصویب پروژه های عمرانی و زیربنایی»

شماره سند: ۰۳-BAF-CI-WR

شماره بازنگری: ۰۰

تاریخچه سند

شماره ویرایش	۱	۲	۳	۴	۵	۶
تاریخ						

فهرست اصلاحیه های صادره برای سند

شماره اصلاحیه	تاریخ صدور	شماره صفحه اصلاح شده	مختصری از اصلاحیه

تصویب کنندگان	محمود عسکری آزاد رئیس هیات مدیره	هادی جوهری عضو هیات مدیره	حمید پاداش زبوه عضو هیات مدیره	جعفر فرجی عضو هیات مدیره	سید امیر حسین مدنی عضو هیات مدیره و مدیر عامل
---------------	-------------------------------------	------------------------------	-----------------------------------	-----------------------------	--

محل درج مهر اعتبار	صفحه
	۲
	از
	۱۳

## ماده ۱- هدف:

هدف از تدوین دستورالعمل حاضر ساماندهی و شفاف سازی فرآیند تصمیم گیری در مورد تصویب و تعریف پروژه های عمرانی و زیربنایی بنیاد برکت است. با اجرای این دستورالعمل انتظار می رود تحقق اهداف و سیاست های بنیاد مبنی بر ورود به تأمین اعتبار ساخت، تکمیل، تعمیر و تجهیز پروژه های عمرانی و زیربنایی در مناطق محروم و کمتر توسعه یافته، به منظور ایجاد زیرساخت های مورد نیاز با رویکرد توسعه عدالت در ایجاد زیرساخت عمرانی در سراسر کشور، تسهیل و تسریع شود.

## ماده ۲- تعاریف:

۱-۲) ستاد: در دستورالعمل حاضر به «ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره)» به طور اختصار «ستاد» اطلاق می گردد.

۲-۲) بنیاد: در دستورالعمل حاضر به «بنیاد برکت» به طور اختصار «بنیاد» اطلاق می گردد.

۳-۲) پروژه: پروژه یک عملکرد محدود شده توسط زمان و هزینه برای دستیابی به تحویل شدنی های تعریف شده (محدوده تعریف شده برای برآوردن موضوعات پروژه) بر اساس استانداردهای کیفیت و الزامات است. در دستورالعمل حاضر به هر نوع فعالیت که در معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی بنیاد برکت تعریف و تصویب می شود به اختصار «پروژه عمرانی و زیربنایی» اطلاق می شود.

۴-۲) مجری/مدیر پروژه: شخص حقوقی یا حقیقی است که به منظور اجرای پروژه، طرف قرارداد/تفاهم نامه بنیاد می باشد. مجری پروژه می تواند به صورت عملیاتی، خود اقدام به اجرای پروژه نماید و یا از طریق پیمانکار اقدام به اجرای پروژه نماید که در این صورت در نقش مدیر پروژه خواهد بود.

## ماده ۳- دامنه کاربرد:

این دستورالعمل از نظر مکانی در سطح بنیاد برکت و شرکت های تابعه آن و از نظر موضوعی در تمامی پروژه های عمرانی و زیربنایی بنیاد برکت قابلیت اجرایی دارد.

## ماده ۴- مسئولیت ها:

مسئولیت اجرای این دستورالعمل بر عهده معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی بنیاد برکت است و تمامی واحدها و کارکنان بنیاد برکت در اجرای آن موظفند با وی همکاری لازم را بعمل آورند. همچنین تهیه و اجرای تمامی روش ها، رویه ها و مستندات لازم برای اجرای این دستورالعمل در اختیار و وظیفه معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی است.

## ماده ۵- فرآیند و مراحل اجرایی:

صفحه	
۳	
از	
۱۳	

محل درج مهر اعتبار

پروژه های عمرانی و زیربنایی بنیاد برکت شامل سه گروه زیر است:

۱-۵) احداث و یا تکمیل مدارس

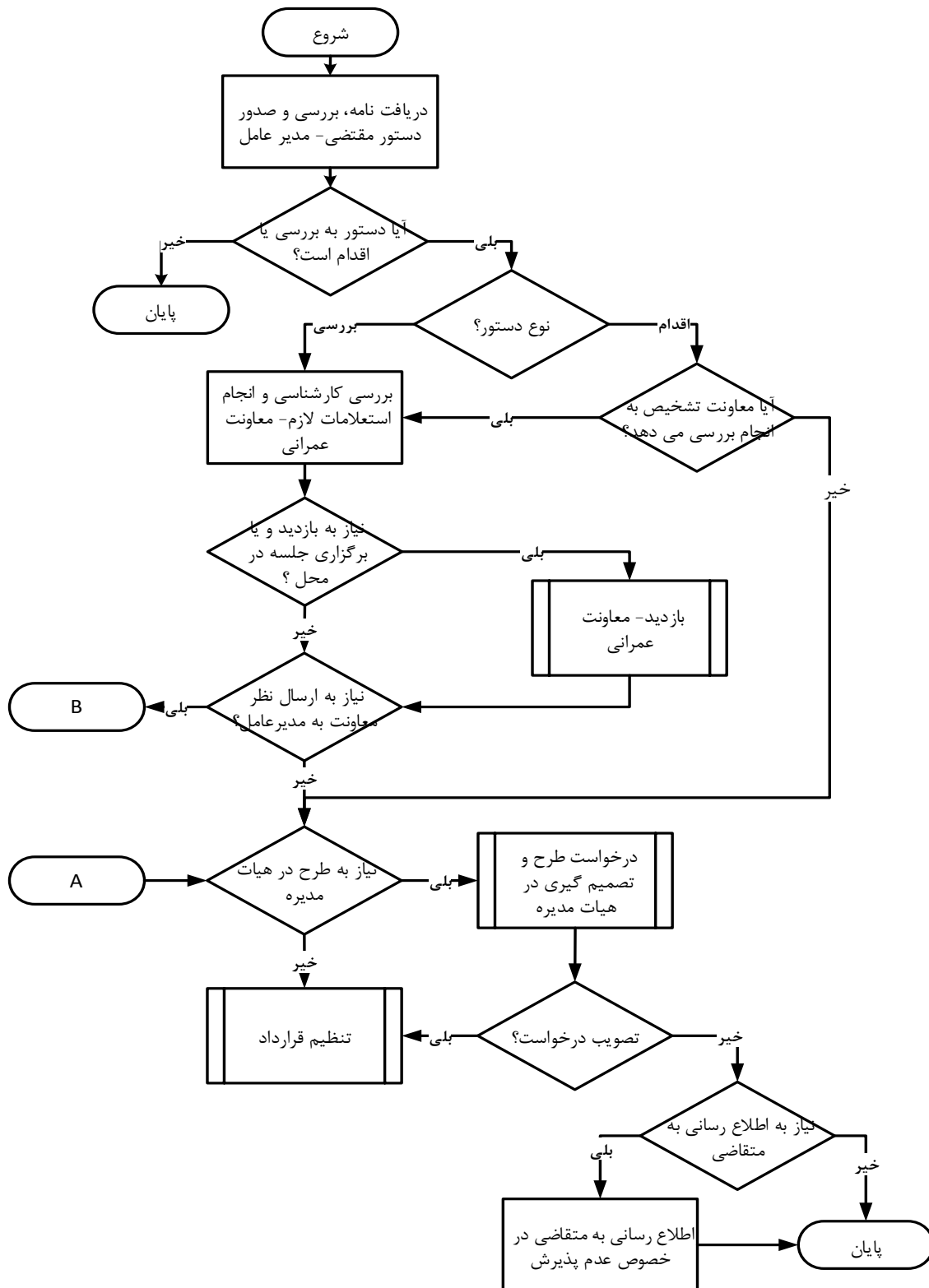
۲-۵) احداث و یا تکمیل مساجد

۳-۵) احداث و یا تکمیل سایر پروژه های عمرانی و زیربنایی

فرآیند بررسی و تصویب احداث یا تکمیل پروژه های زیربنایی بنیاد برکت در شکل ۱ نشان داده شده است.

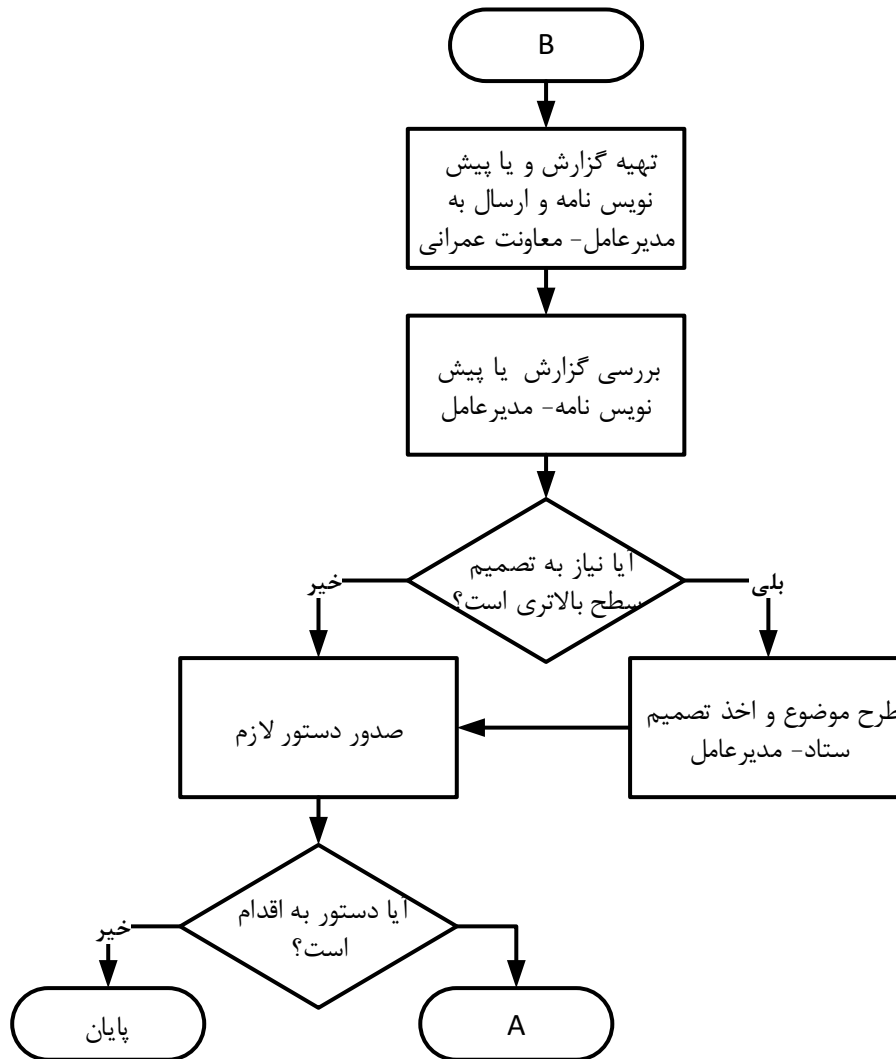
شکل ۱ - فرآیند بررسی و تصویب احداث یا تکمیل پروژه های زیربنایی بنیاد برکت

محل درج مهر اعتبار	صفحه
	۴
	از
	۱۳



شکل ۲ - فرآیند بررسی و تصویب احداث یا تکمیل پروژه های زیربنایی بنیاد برکت (ادامه ۱)

صفحه	۵
از	۱۳



با توجه به نوع پروژه، جزئیات اقدام در خصوص هر کدام در ادامه بیان شده است:

محل درج مهر اعتبار

صفحه

۶

از

۱۳

۵-۱) پروژه های احداث و تکمیل مدارس

جدول ۱. مراحل احداث / تکمیل مدارس

ردیف	مرحله	مجری	شرح فعالیت ها	مدت (روز)
۱	دریافت نامه، بررسی و صدور دستور مقتضی	مدیرعامل بنیاد		
۲	بررسی کارشناسی و انجام استعلامات لازم	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	استعلام از اداره کل نوسازی مدارس	۳
			تکمیل و ارسال کاربرگ مشخصات مدرسه توسط اداره کل نوسازی مدارس (با هماهنگی آموزش و پرورش منطقه)	۳۰
			بررسی کارشناسی اطلاعات دریافت شده پروژه با استفاده از داده های آخرین سرشماری مرکز آمار ایران و تعیین تعداد کلاس، شاخص محرومیت منطقه و تعداد مدارس برکت ساخته شده در شهرستان	۱
			ثبت اطلاعات نهایی شده در جدول ارزیابی ضرورت تأمین اعتبار ساخت مدرسه و محاسبه امتیاز ضرورت انجام پروژه طبق شاخص های بنیاد	۱
۳	بازدید	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	بازدید میدانی از مدارس دارای امتیاز بالای ۷۵ جهت تأیید نهایی احراز ضرورت ساخت آن ها توسط واحد معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی بنیاد یا نمایندگی های ستاد در استان های مربوطه انجام می شود.	۱۵
۴	تهیه گزارش و یا پیش نویس نامه و ارسال به مدیرعامل	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	معاونت عمرانی بر اساس شاخص های محاسبه شده میزان ضرورت انجام پروژه را در قالب تکمیل جداول ارزیابی (فاز صفر) به مدیر عامل گزارش می نماید.	۱
۵	بررسی گزارش یا پیش نویس نامه	مدیرعامل	پروژه ها با مبالغ کمتر از حدنصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات، در صورت موافقت مدیر عامل، تصویب و تعریف می شوند. برای مبالغ بالاتر از حدنصاب معاملات قانون برگزاری مناقصات، تصویب و تعریف پروژه پس از طرح در هیأت مدیره بنیاد انجام می شود.	۵

محل درج مهر اعتبار	صفحه
	۷
	از
	۱۳

	در صورت عدم موافقت مدیر عامل، درخواست بایگانی می شود.			
۶	طرح موضوع و اخذ تصمیم ستاد	ریاست ستاد	پروژه های تا سقف تعهد ۳۰۰ میلیون تومان در صورت موافقت ریاست ستاد، تصویب و تعریف می شوند. برای مبالغ بالاتر از ۳۰۰ میلیون تومان، تصویب و تعریف پروژه پس از طرح در هیأت مدیره بنیاد انجام می شود. در صورت عدم موافقت ریاست ستاد، درخواست بایگانی می شود.	
۷	ابلاغ به سازمان نوسازی مدارس کشور یا انعقاد قرارداد با دستگاه اجرایی	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	ابلاغ پروژه به سازمان نوسازی مدارس/گروه های مردمی	

**تبصره ۱:** معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی در صورت نیاز در مرحله بررسی کارشناسی و انجام استعلامات، از مشاور استفاده می نماید.

**تبصره ۲:** در مرحله بررسی کارشناسی، در صورتی که مشخص شود مطابق گزارش ارزیابی، مدرسه درخواستی برای تک شیفیت نمودن مدارس دو شیفیتی می باشد و یا تعداد دانش آموزان مدرسه درخواستی کمتر از ۳۰ نفر و نرخ رشد جمعیت دانش آموزی سه سال اخیر آنها نیز منفی است، نیازی به انجام تعیین امتیاز ضرورت ساخت مدرسه، بازدید و مراحل بعدی نبوده و مستقیماً گزارش بررسی مبنی بر عدم احراز ضرورت ورود بنیاد به تأمین اعتبار این پروژه تنظیم خواهد شد.

**تبصره ۳:** مدارس ابلاغی به سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور در قالب قراردادهای ۲۰۰۰ مدرسه، نیازی به طرح و تصویب در هیأت مدیره بنیاد ندارند.

#### ۵-۱-۱- تعیین تعداد کلاس مورد نیاز مدرسه درخواستی

تعداد کلاس مورد نیاز بر اساس نرخ رشد جمعیت منطقه از یکی از سه فرمول زیر محاسبه می شود:

۱. اگر متوسط نرخ رشد جمعیت دانش آموزی ۳ سال مدرسه درخواستی، مثبت باشد:

$$\text{تعداد کلاس} = \frac{\text{تعداد فعلی دانش آموزان}}{۱۸}$$

۲. اگر متوسط نرخ رشد جمعیت دانش آموزی ۳ سال مدرسه درخواستی، ثابت باشد:

$$\text{تعداد کلاس} = \frac{\text{تعداد فعلی دانش آموزان}}{۲۵}$$

۳. اگر متوسط نرخ رشد جمعیت دانش آموزی ۳ سال مدرسه درخواستی، منفی باشد:

$$\text{تعداد کلاس} = \frac{\text{تعداد فعلی دانش آموزان}}{۳۲}$$

محل درج مهر اعتبار	صفحه
	۸
	از
	۱۳



۵-۱-۲- پهنه بندی و سطح بندی بخش های محروم

با استفاده از جدول پهنه بندی و سطح بندی بخش های محروم، بر اساس مجموع امتیاز شاخص ترکیبی کتاب اطلس مناطق محروم کشور (تهیه شده توسط کمیته تحقیق و توسعه بنیاد برکت)، ضریب محرومیت مناطق به شرح ذیل مشخص می شود:

مناطق واقع در بخش های با امتیاز ترکیبی ۰.۴ تا ۰.۸	ضریب محرومیت ۵
مناطق واقع در بخش های با امتیاز ترکیبی ۰.۸ تا ۰.۹	ضریب محرومیت ۴
مناطق واقع در بخش های با امتیاز ترکیبی ۰.۹ تا ۱	ضریب محرومیت ۳
مناطق واقع در بخش های با امتیاز ترکیبی ۱ تا ۱.۷	ضریب محرومیت ۲
سایر مناطق کشور که در بخش های محروم نیستند	ضریب محرومیت ۱

۵-۲- پروژه های احداث و تکمیل مساجد

جدول ۲. مراحل احداث / تکمیل مساجد

ردیف	مرحله	مجری	شرح فعالیت ها	مدت (روز)
۱	دریافت نامه، بررسی و صدور دستور مقتضی	مدیرعامل بنیاد		
۲	بررسی کارشناسی و انجام استعلامات لازم	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	تماس با متقاضی و اخذ اطلاعات لازم و تکمیل کاربرگ مشخصات پروژه فرهنگی و مذهبی	۱۰
			بررسی کارشناسی اطلاعات دریافت شده پروژه با استفاده از اطلاعات حاصل از داده های آخرین سرشماری مرکز آمار ایران.	۱
			تعیین شاخص محرومیت منطقه و حجم ریالی مساعدت های بنیاد به پروژه های فرهنگی و مذهبی در شهرستان با استفاده از کتاب اطلس مناطق محروم کشور جهت تعیین شاخص محرومیت	۱
			ثبت اطلاعات نهایی شده در جدول ارزیابی ضرورت مساعدت به پروژه فرهنگی و مذهبی و محاسبه امتیاز ضرورت انجام پروژه طبق شاخص های بنیاد	۱
۳	بازدید	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	بازدید میدانی از پروژه های دارای امتیاز بالای ۷۰ و اعتبار مورد نیاز بالای ۱.۵ میلیارد ریال، جهت تأیید نهایی احراز ضرورت ساخت آنها توسط واحد معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی بنیاد یا نمایندگی های ستاد در استان های مربوطه انجام می شود.	۳۰

محل درج مهر اعتبار	صفحه
	۹
	از
	۱۳

۴	تهیه گزارش و یا پیش نویس نامه و ارسال به مدیرعامل	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	معاونت عمرانی بر اساس شاخص های محاسبه شده میزان ضرورت انجام پروژه (فاز صفر) را به مدیر عامل گزارش می نماید.	۱
۵	بررسی گزارش یا پیش نویس نامه	مدیر عامل	پروژه های تا حدنصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات در صورت موافقت مدیر عامل، ابلاغ به اجرا شده و بابت پروژه های بالاتر از حدنصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات می بایست از ریاست ستاد استعلام شود. در صورت عدم موافقت، درخواست بایگانی می شود.	۵
۶	طرح موضوع و اخذ تصمیم ستاد	ریاست ستاد	پروژه های تا سقف تعهد تا ۳۰۰ میلیون تومان در صورت موافقت ریاست محترم ستاد، ابلاغ به اجرا شده و پروژه های بالای ۳۰۰ میلیون تومان می بایست در هیات مدیره مطرح گردد. در صورت عدم موافقت، درخواست بایگانی می شود.	
۷	تعیین مجری و انعقاد و ابلاغ قرارداد	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	بر اساس برنامه زمان بندی شده و بودجه پروژه های فرهنگی ابلاغ خواهد شد.	

**تبصره ۴:** در خصوص مرحله ۳، برای پروژه های دارای امتیاز بالاتر از ۷۰ و اعتبار مورد نیاز کمتر از ۱.۵ میلیارد ریال نیز در صورت ضرورت و به تشخیص معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی، به صورت میدانی بازدید و بررسی به عمل خواهد آمد.

**تبصره ۵:** در مرحله بررسی کارشناسی اطلاعات کاربرگ مشخصات پروژه، در صورتی که مشخص شود در محل پروژه درخواستی، پروژه مشابهی وجود دارد و یا در صورتی که مشخص شود جمعیت تحت پوشش پروژه، مساجد کمتر از ۱۰۰ نفر، خانه عالم و سایر مراکز فرهنگی کمتر از ۳۰۰ نفر باشد، نیازی به انجام سایر مراحل بعدی نبوده و مستقیماً گزارش بررسی مبنی بر عدم احراز ضرورت ورود بنیاد به تأمین اعتبار پروژه مورد نظر تنظیم خواهد شد.

### ۵ - ۳ - سایر پروژه های عمرانی و زیربنایی

با توجه به تنوع پروژه های درخواستی، حجم بسیار بالای آن ها و ظرفیت محدود معاونت فنی و طرح های زیربنایی، بررسی ضرورت تأمین اعتبار ساخت سایر پروژه های عمرانی (به جز مدارس و مساجد)، صرفاً از طریق استعلام از دستگاه اجرایی و بهره بردار پس از بررسی کارشناسی توسط مدیریت فنی و امور قراردادهای بنیاد انجام می شود. این نوع پروژه ها، در صورت موافقت ریاست محترم ستاد اجرائی فرمان حضرت امام (ره) یا مدیرعامل محترم بنیاد، پس از اخذ مجوز هیأت مدیره بنیاد، تصویب و تعریف خواهند شد.

جدول ۳. مراحل احداث و تکمیل سایر پروژه ها

محل درج مهر اعتبار	صفحه
	۱۰
	از
	۱۳

## «دستورالعمل بررسی و تصویب پروژه های عمرانی و زیربنایی»

شماره سند	BAF-CI-WR-۰۳
طبقه‌بندی	عادی

ردیف	مرحله	مجری	شرح فعالیت ها	مدت(روز)
۱	دریافت نامه، بررسی و صدور دستور مقتضی	مدیرعامل بنیاد		
۲	بررسی کارشناسی و انجام استعلامات لازم	معاونت عمرانی و طرح‌های زیربنایی	۱۰. تماس با دستگاه اجرایی و بهره بردار و سیار ذینفعان و اخذ اطلاعات لازم	۱
			بررسی کارشناسی اطلاعات دریافت شده پروژه با استفاده از اطلاعات حاصل از داده های آخرین سرشماری مرکز آمار ایران.	۱
			تعیین شاخص محرومیت منطقه و حجم ربالی مساعدت های بنیاد به پروژه های مورد تقاضا در شهرستان با استفاده از کتاب اطلس مناطق محروم کشور جهت تعیین شاخص محرومیت	۱
			ثبت اطلاعات نهایی شده در جدول ارزیابی ضرورت مساعدت به پروژه های مورد تقاضا در شهرستان و محاسبه امتیاز ضرورت انجام پروژه طبق شاخص های بنیاد	۱
۳	بازدید	معاونت عمرانی و طرح‌های زیربنایی	بازدید میدانی از پروژه های با اعتبار بالای ۱ میلیارد تومان، جهت تأیید نهایی احراز ضرورت ساخت آنها توسط واحد معاونت عمرانی و طرح‌های زیربنایی بنیاد یا نمایندگی های ستاد در استان های مربوطه انجام می‌شود.	۳۰
۴	تهیه گزارش و یا پیش نویس نامه و ارسال به مدیرعامل	معاونت عمرانی و طرح‌های زیربنایی	معاونت عمرانی بر اساس شاخص های محاسبه شده میزان ضرورت انجام پروژه (فاز صفر) را به مدیر عامل گزارش می نماید.	۱
۵	بررسی گزارش یا پیش نویس نامه	مدیر عامل	پروژه های تا حدنصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات در صورت موافقت مدیر عامل، ابلاغ به اجرا شده و بابت پروژه های بالاتر از حدنصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات می بایست از ریاست ستاد استعلام شود. در صورت عدم موافقت، درخواست بایگانی می‌شود.	۵
۶	طرح موضوع و اخذ تصمیم ستاد	ریاست ستاد	پروژه های تا سقف تعهد تا ۳۰۰ میلیون تومان در صورت موافقت ریاست محترم ستاد، ابلاغ به اجرا شده و پروژه های بالای ۳۰۰ میلیون تومان می بایست در هیات مدیره مطرح گردد. در صورت عدم موافقت، درخواست بایگانی می‌شود.	
۷	تعیین مجری و انعقاد و ابلاغ قرارداد	معاونت عمرانی و طرح‌های زیربنایی	براساس برنامه زمان‌بندی شده و بودجه پروژه‌های فرهنگی ابلاغ خواهد شد.	

محل درج مهر اعتبار	صفحه
	۱۱
	از
	۱۳

**تبصره ۶:** برای بررسی پروژه های بسیار ضروری و شاخص (پروژه های با اعتبار بیش از ۵ میلیارد ریال)، قبل از گزارش حتماً می بایست از منطقه بازدید به عمل آید.

**تبصره ۷:** در مواردی که ریاست محترم ستاد و مدیرعامل محترم بنیاد پس از ارائه درخواست مستقیماً با تصویب و تعریف پروژه موافقت نمایند فرآیند ارزیابی در صورت نیاز انجام خواهد شد.

#### ۵-۴- اختیارات مدیرعامل در تعریف پروژه و انعقاد قراردادها

با توجه به حدود اختیارات مدیرعامل بنیاد برکت در تعریف پروژه و انعقاد قراردادها، برای موارد ذیل نیازی به اخذ مجوز هیأت مدیره نمی باشد و مدیرعامل بنیاد مستقیماً می تواند نسبت به عملیاتی نمودن آن ها اقدام نماید.

۱. تعریف و انعقاد قرارداد پروژه هایی که مستقیماً توسط ریاست محترم ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره) دستور اقدام دارند و اعتبار آن ها ۳ میلیارد ریال و کمتر از آن است.

۲. تعریف و انعقاد قرارداد پروژه هایی که مستقیماً توسط مدیرعامل محترم بنیاد برکت اقدام دارند و اعتبار آن ها تا حدنصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات یا کمتر از آن است.

۳. جابجایی یا تغییر در تعداد پروژه های قراردادها (اعم از کاهش و افزایش)، بدون افزایش سقف کل تعهدات مالی بنیاد برکت

۴. توزیع مجدد اعتبار پروژه های قراردادها، بدون افزایش سقف کل تعهدات مالی بنیاد برکت

۵. کاهش تعهدات مالی بنیاد برکت بابت پروژه های در حال اجرا

۶. تمدید زمان قراردادها

۷. افزایش تعهد بنیاد در پروژه های خیر ساز حداکثر به میزان آورده خیر

۸. تعریف و تصویب مدارس برکت و ابلاغ ساخت یا تکمیل آن ها به سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور

#### ماده ۶) مراجع و مستندات

استاندارد مدیریت کیفیت ISO ۹۰۰۱:۲۰۱۵

محل درج مهر اعتبار	صفحه
	۱۲
	از
	۱۳

ماده ۷) پیوست ها

میزان نگهداری	محل نگهداری	کد کاربرد	نام کاربرد
دائم	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	BAF-CI-FR-۰۱	کاربرگ مشخصات مدرسه
دائم	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	BAF-CI-FR-۰۲	کاربرگ مشخصات پروژه فرهنگی و مذهبی
دائم	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	BAF-CI-FR-۰۳	جدول ارزیابی ضرورت تأمین اعتبار ساخت مدرسه
دائم	معاونت عمرانی و طرح های زیربنایی	BAF-CI-FR-۰۴	جدول ارزیابی ضرورت مساعدت به پروژه فرهنگی و مذهبی

ماده ۸) تأیید و تصویب

این دستورالعمل با ماده ۸ و ۷ تبصره در تاریخ / ۱۳۹۹ در جلسه شماره هیات مدیره بنیاد برکت تصویب گردید و از تاریخ تصویب لازم الاجرا خواهد بود.

محل درج مهر اعتبار	صفحه
	۱۳
	از
	۱۳